**Доклад**

**о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - города Пензы  в  2013 году** 

**1.  Раздел «Состояние нормативно-правового регулирования в сфере муниципального земельного контроля».**

Федеральным законом от 25.10.2001 №136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации» установлен муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования органами местного самоуправления или уполномоченными ими органами.

В соответствии со ст. 45.1. Устава города Пензы, утвержденногоРешением Пензенской городской Думы от 30.06.2005 г. N 130-12/4, органом местного самоуправления города Пензы, уполномоченным на осуществление муниципального земельного контроля, является администрация города Пензы.

Решением Пензенской городской Думы №561-26/5 от 25.03.2011 утверждено Положение «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на       территории муниципального образования - город Пенза»;

Постановлением Администрации города Пензы от 21.12.2012 №1572  утвержден «Административный Регламент проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Пензы».

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля администрация города осуществляет в форме плановых и внеплановых проверок с учетом требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ).

**2.     Раздел  «Организация муниципального земельного контроля».**

Функции  муниципального земельного контроля осуществляет отдел муниципального земельного контроля Управления  подготовки  документов по земельным и градостроительным вопросам, являющегося структурным подразделением администрации города Пензы.

К основным функциям муниципального земельного контроля относится проведение плановых и внеплановых выездных проверок по  соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, при использовании земель, расположенных в границах муниципального  образования города Пензы.

К вспомогательным (обеспечительным) функциям муниципального земельного контроля относятся:

- составление и внесение  предложений в ежегодные планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования город Пенза и представление их в органы прокуратуры в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=8B38D73D5BFA424F688191916509751F74ADEB3BC55F4400BA0505DACF0B0F03C74C8D249844EEBAK9u4L) от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- подготовка  проекта доклада  и направление доклада  «Об осуществлении муниципального контроля на территории города Пензы» в Министерство экономического развития РФ в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 05 апреля 2010 года №215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

- подготовка отчетов (нарастающим итогом) по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Пензы и направление  его в Министерство экономического развития РФ на бумажном и электронном носителях;

- направление материалов проверок в государственные контролирующие органы,  для решения вопроса о привлечении виновного лица к ответственности в установленном законом порядке;

- осуществление мероприятий, направленных на принятие мер по устранению выявленных при осуществлении контроля нарушений;

- рассмотрение обращений граждан,  юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках исполнения функции по муниципальному земельному контролю.

Нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок для исполнения функций муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - города Пензы, являются:

- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Решение Пензенской городской Думы №561-26/5 от 25.03.2011 «Об утверждении Положения «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования - город Пенза»;

- Постановление Администрации города Пензы от 21.12.2012 №1572 «Об утверждении административного Регламента проведения проверок при осуществлении муниципального земельного контроля на территории города Пензы».

При осуществлении функций по муниципальному земельному контролю администрация города  взаимодействуют с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области.

В случае выявления при проведении проверки земельного участка  обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков нарушения земельного законодательства, администрация города направляет пакет документов в Управление  Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области для последующего принятия решения о наличии либо отсутствии состава административного правонарушения; принятия соответствующих мер реагирования.

**3.  Раздел «Финансовое и кадровое обеспечение исполнения муниципального земельного контроля».**

Оплата специалистов администрации города Пензы, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, в соответствии с должностными обязанностями, производится в  рамках общего бюджетного финансирования.

Дополнительные финансовые средства на обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля из средств бюджета муниципального образования не выделяются.

Перечень должностных  лиц,   уполномоченных осуществлять муниципальный земельный контроль за использованием земель в городе Пензе, по состоянию на 2013 год включает в себя 7 человек, из них:

3 специалиста проводят плановые и внеплановые проверки по  соблюдению юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в процессе осуществления деятельности обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, при использовании земель, расположенных в границах муниципального  образования города Пензы и проверки земельных участков, находящихся в  ведении органов местного самоуправления города Пензы;

4 специалиста проводят проверки земельных участков, находящихся в  ведении органов местного самоуправления города Пензы.

Должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль, имеют высшее образование и соответствуют квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы в Пензенской области, утвержденным законом Пензенской области от 10.10.2007 №1390-ЗПО «О муниципальной службе в Пензенской области». Мероприятия по повышению квалификации специалистов, выполняющих функции по муниципальному земельному контролю, в 2013 году не проводились.

         На одного специалиста по фактически выполненному в отчетный период объему функций по муниципальному земельному контролю  нагрузка составила 2 проверки.

4. Раздел «Проведение муниципального земельного контроля».

Постановлением Администрации города Пензы от 21.12.2012 №1581 был

утвержден План проведения плановых /документарных /выездных проверок земельных участков на территории г. Пензы в 2013 году и опубликован в средствах массовой информации.

Все вышеуказанные проверки были проведены в сроки, установленные данным Планом.

В рамках муниципального земельного контроля в 2013 году проведены проверки земельных участков на общей площади  4,36  га.

В 2013 году администрацией города Пензы было направлено для согласования с органом  прокуратуры 2 приказа о проведении внеплановых проверок соблюдения земельного законодательства по поступившим в администрацию города Пензы обращениям.  В проведении внеплановых проверок было отказано, поскольку обращения не содержали сведений об угрозе причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде.

**5.  Раздел «Действия администрации города Пензы по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений».**

В рамках установленной компетенции администрация города не обладает полномочиями составлять протоколы об административных правонарушениях,

возбуждать дела об административных правонарушениях, осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, выносить постановления, определения по делам об административных правонарушениях, а также представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля за использованием муниципальных земель, в случае выявления фактов несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, установленных  муниципальными правовыми актами,  при использовании земель, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации направляют пакет документов в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Пензенской области для принятия решения о наличии либо отсутствии состава нарушения земельного законодательства и принятия соответствующих мер реагирования.

**6. Раздел «Анализ и оценка эффективности муниципального земельного контроля».**

По состоянию на 01.01.13 на территории Пензенской области зарегистрировано 33655  юридических лиц и  индивидуальных предпринимателей.

Всего в 2013 году было запланировано 11 проверок, согласовано и проведено 5 плановых документарных и выездных проверок. В 2012 году было запланировано и согласовано18 проверок, проведено - 11.

План проведения проверок соблюдения земельного законодательства на 2013

год, утвержденный постановлением администрации города Пензы от 21.12.2012 №1581, выполнен на 100 процентов (в 2012 году - на 56 %).

В отношении двух юридических лиц выявлены факты нарушения обязательных требований законодательства, попадающие под действие ст. 7.34 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации – «нарушение сроков и порядка переоформления права постоянного бессрочного пользования земельных участков на право аренды или сроков и порядка приобретения земельных участков в собственность».

По результатам проведенных органом муниципального контроля проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей  составлено  5 актов, сделано 2 предупреждения об устранении выявленных нарушений с указанием сроков устранения нарушения. Нарушение 1 юридическим лицом было устранено в установленные сроки, второе нарушение - в стадии переоформления.

            Следует отметить, что специалистами отдела муниципального земельного контроля также осуществляются проверки земельных участков, находящихся в ведении органов местного самоуправления. В 2013 году было проведено 1475 выездных  проверок, составлено 414 актов, в том числе в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 56 актов, выявлено 398 нарушений земельного законодательства, в том числе в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 35 нарушений.

**7. Раздел «Выводы и предложения по результатам муниципального земельного контроля»**

1. На момент проведения проверок не был установлен орган или должностные лица, уполномоченные на рассмотрение дел об административном правонарушении по ст. 7.34 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и не разработан механизм привлечения к административной ответственности. В связи с чем, юридические лица не были привлечены к административной ответственности.

2. В целях повышения эффективности осуществления муниципального земельного контроля необходимо систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления контрольных функций.

Осуществление функций по муниципальному земельному контролю находится на  постоянном контроле Главы администрации города Пензы.

За отчетный период отсутствовали какие-либо замечания со стороны проверяющих органов  по проведению  муниципального земельного контроля