



Администрация города Пензы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.09.2015 № 1563

Об утверждении порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития города Пензы, а также осуществления мониторинга и контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития города Пензы

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в целях реализации закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО «О стратегическом планировании в Пензенской области» и исполнения постановления администрации города Пензы от 31.12.2014 № 1590 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования города Пензы», руководствуясь статьей 33 Устава города Пензы,

Администрация города Пензы постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития города Пензы, а также осуществление мониторинга и контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития города Пензы.

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пензы по экономике и развитию предпринимательства.

Глава администрации города

Ю.И. Кривов

Утверждено
постановлением
администрации города
от 24.09.2015 № 1563

**ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И КОРРЕКТИРОВКИ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ПЕНЗЫ И
ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ПЕНЗЫ**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», законом Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО «О стратегическом планировании в Пензенской области», постановлением администрации города Пензы от 31.12.2014 № 1590 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования города Пензы» и устанавливает процедуру разработки и корректировки, мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Пензы и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Пензы.

2. Порядок разработки стратегии социально-экономического развития города Пензы

2.1. Стратегия социально-экономического развития города Пензы (далее - стратегия) разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период.

2.2. Ответственным за разработку стратегии является Управление экономического развития администрации города Пензы (далее - Управление).

2.3. Стратегия разрабатывается на основе Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО «О стратегическом планировании в Пензенской области», постановления администрации города Пензы от 31.12.2014 № 1590 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования города Пензы».

2.4. Основные параметры стратегии должны быть согласованы с параметрами прогноза социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период и бюджетного прогноза на долгосрочный период (в случае принятия решения о его формировании Пензенской городской Думой).

2.5. Разработка стратегии осуществляется Управлением во взаимодействии со структурными подразделениями администрации города

Пензы, иными органами местного самоуправления, общественными организациями, иными заинтересованными организациями и физическими лицами (далее - ответственные исполнители).

2.6. В целях разработки стратегии создается рабочая группа по разработке стратегии социально-экономического развития города Пензы (далее - рабочая группа), состав которой утверждается распоряжением администрации города Пензы.

2.7. Организацию деятельности рабочей группы, а также координацию и методическое обеспечение разработки стратегии осуществляет Управление.

2.8. Порядок разработки стратегии включает следующие этапы:

- 1) принятие решения о разработке стратегии;
- 2) формирование проекта стратегии;
- 3) обсуждение проекта стратегии;
- 4) утверждение стратегии.

2.9. Решение о разработке стратегии принимается главой администрации города Пензы.

2.10. Организация работы по разработке стратегии осуществляется в году, предшествующем планируемому сроку реализации стратегии.

2.11. Стратегия разрабатывается рабочей группой в соответствии с календарным графиком работы по разработке стратегии, который утверждается руководителем рабочей группы.

2.13. Стратегия разрабатывается в соответствии с макетом стратегии, приведенном в приложении 1 к порядку.

2.14. Стратегия содержит следующие положения:

- 1) характеристика (оценка) существующего социально-экономического положения города Пензы;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики города Пензы;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития города Пензы, сроки и этапы реализации стратегии;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- 6) информацию о муниципальных программах города Пензы, необходимых к утверждению в целях реализации стратегии;
- 7) организацию реализации стратегии.

2.15. Проект стратегии подлежит:

- 1) согласованию членами рабочей группы;
- 2) рассмотрению на общественных обсуждениях в соответствии с Порядком проведения общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития города, утверждаемым постановлением администрации города Пензы;

3) согласованию руководителями структурных подразделений администрации, иных органов местного самоуправления (или лицами, их замещающими), которые представили проект и которым в документе

предусматриваются поручения, а также руководителями заинтересованных органов, организаций и физических лиц, к сферам ведения которых относятся затрагиваемые проектом документа вопросы, в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в администрации города Пензы.

2.16. Управление вносит согласованный проект стратегии на рассмотрение главе администрации города Пензы в срок не позднее чем за 60 календарных дней до окончания текущего года.

2.17. Стратегия утверждается постановлением администрации города Пензы не позднее 31 декабря текущего года на очередной финансовый год и плановый период.

3. Порядок корректировки стратегии

3.1. Ответственным за корректировку, координацию и методическое обеспечение корректировки стратегии является Управление.

3.2. Решение о корректировке стратегии принимается администрацией города Пензы путем издания соответствующего постановления в следующих случаях:

1) изменения требований действующего законодательства, регламентирующих порядок разработки и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации в части, затрагивающей положения стратегии, - в сроки не ранее рассмотрения результатов мониторинга реализации документов стратегического планирования города Пензы, но не позднее трех месяцев после этого;

2) корректировки прогноза социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период - в сроки, установленные в порядке, определенном постановлением администрации города Пензы.

3.3. Корректировка стратегии осуществляется постановлением администрации города Пензы. Управление готовит проект постановления администрации города Пензы о внесении изменений в стратегию.

3.4. Проект корректировки стратегии подлежит общественному обсуждению.

3.5. Проект постановления администрации города Пензы о корректировке стратегии подлежит согласованию руководителями структурных подразделений администрации города Пензы, иных органов местного самоуправления (или лицами, их замещающими), которым в документе предусматриваются поручения, а также руководителями заинтересованных органов и организаций и физических лиц, к сферам ведения которых относятся затрагиваемые проектом документа вопросы, в порядке, установленном действующим законодательством.

3.6. Согласованный проект постановления администрации города Пензы о корректировке стратегии вносится на рассмотрение главе администрации города Пензы для утверждения.

4. Порядок разработки плана мероприятий по реализации стратегии

4.1. Стратегия реализуется в соответствии с планом мероприятий по реализации стратегии (далее - план мероприятий).

4.2. Разработка плана мероприятий осуществляется Управлением во взаимодействии с ответственными исполнителями. Координацию и методическое обеспечение разработки плана мероприятий обеспечивает Управление.

4.3. Разработка плана мероприятий осуществляется при методическом содействии органа государственной власти Пензенской области, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Пензенской области.

4.4. План мероприятий содержит:

1) этапы реализации стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования); и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);

2) цели и задачи социально-экономического развития города Пензы, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

3) показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

4) комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ города Пензы, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития города Пензы, указанных в стратегии.

4.5. План мероприятий разрабатывается Управлением на период реализации стратегии в соответствии с основными направлениями деятельности администрации города Пензы по форме, представленной в приложении 2 к настоящему Порядку.

4.6. Проект плана мероприятий подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях в соответствии с Порядком проведения общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития города Пензы и утверждается постановлением администрации города Пензы в течение трёх месяцев со дня вступления в постановления администрации города Пензы об утверждении стратегии.

5. Порядок корректировки плана мероприятий

5.1. Корректировка плана мероприятий, координация и методическое обеспечение корректировки плана мероприятий осуществляются Управлением во взаимодействии с ответственными исполнителями.

5.2. Решение о корректировке плана мероприятий принимается главой администрации города Пензы.

5.3. Корректировка плана мероприятий осуществляется в случаях:

1) корректировки стратегии социально-экономического развития города Пензы;

2) корректировки прогноза социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период.

6. Порядок мониторинга и контроля реализации стратегии и плана мероприятий

6.1. Управление готовит ежегодный отчет о ходе исполнения стратегии и плана мероприятий во взаимодействии с ответственными исполнителями в сроки, установленные действующим законодательством и муниципальными правовыми актами города Пензы.

6.2. Результаты мониторинга реализации стратегии и плана мероприятий отражаются в ежегодном отчете о результатах деятельности главы администрации города Пензы и администрации города Пензы.

6.3. Глава администрации города Пензы представляет отчет о ходе исполнения плана мероприятий и стратегии в Пензенскую городскую Думу одновременно с ежегодным отчетом о результатах деятельности главы администрации города Пензы и администрации города Пензы.

6.4. Ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий подлежат размещению на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Приложение 1
к Порядку
разработки и корректировки и реализации
стратегии социально-экономического развития
города Пензы и плана мероприятий по
реализации стратегии социально-экономического
развития города Пензы

МАКЕТ
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ГОРОДА ПЕНЗЫ

1. Титульный лист стратегии социально-экономического развития города Пензы (далее - стратегия).

Титульный лист стратегии должен содержать:

- а) наименование документа;
- б) срок реализации стратегии.

Раздел 1. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития города Пензы

1.1. Социально-экономическое положение города Пензы

Характеристика социально-экономического положения включает:

1) общую информацию о городе Пензе с данными о географическом положении, особенностях природных условий, численности и национальном составе населения, крупных населенных пунктах, основных отраслях экономики, главных транспортных магистралях;

2) анализ социально-экономического положения города Пензы за предшествующий двухлетний период по следующим направлениям:

а) демографическая ситуация (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, состояние здоровья населения, миграционное движение);

б) социальная сфера (образование, здравоохранение, наука, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика, занятость);

в) уровень жизни населения (среднедушевые доходы, заработная плата, прожиточный минимум);

г) макроэкономика (объем и структура валового регионального продукта);

д) отраслевая структура экономики (промышленность, сельское хозяйство, энергетика, транспорт, связь и информатизация);

е) внешнеэкономическая деятельность;

ж) инвестиции (динамика, тенденции, механизмы стимулирования, достигнутые результаты);

з) жилищно-коммунальное хозяйство;

- и) налоговая и бюджетная политика;
- к) состояние окружающей среды, природные ресурсы.

Для объективной оценки социально-экономического положения набор анализируемых показателей целесообразно сравнивать с показателями по Российской Федерации в целом и городам Приволжского федерального округа.

1.2. Основные проблемы социально-экономического развития города Пензы

Данная часть содержит анализ современного социально-экономического положения города Пензы, содержащий количественную и качественную характеристику основных проблем, решение которых составит основное содержание стратегии.

1.3. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения города Пензы

В данной части рассматриваются все действующие формы и методы управления со стороны федеральных исполнительных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления города Пензы, влияющие на социально-экономическое развитие города Пензы, приводятся результаты анализа эффективности реализуемых мер исходя из оценки динамики социально-экономического развития города Пензы.

Отдельно рассматривается влияние внешних факторов на социально-экономическое развитие города Пензы.

Раздел 2. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики города Пензы

Формируемые в данном разделе цели и задачи стратегии в целом определяются системой целеполагания и ее показателями.

Основные направления социально-экономической политики вытекают из целей и задач социально-экономической политики Пензенской области, а также посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, указов Президента Российской Федерации, в которых определяются стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направлений достижения указанных целей и решения важнейших задач в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации.

Раздел 3. Показатели достижения целей социально-экономического развития города Пензы, сроки и этапы реализации стратегии

Данный раздел должен содержать целевые показатели реализации стратегии.

Целевые показатели стратегии устанавливаются на основе:

а) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, установленных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

б) показателей прогноза социально-экономического развития города Пензы;

в) целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ города Пензы.

Целевые показатели должны быть измеримыми, непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач.

В стратегии указываются значения целевых показателей за отчетный год (факт), на текущий год (оценка) и на планируемый период по годам реализации стратегии (прогноз).

Сведения о составе и значениях целевых показателей стратегии приводятся в табличной форме (прилагается).

В разделе целесообразно привести обоснование состава и значений целевых показателей стратегии и оценку влияния внешних факторов и условий на их достижение.

Период реализации стратегии может разбиваться на этапы. Выделение этапов реализации стратегии должно быть обосновано.

Раздел 4. Ожидаемые результаты реализации стратегии

4.1. Данный раздел содержит:

а) перечень ожидаемых конечных результатов по итогам стратегии;

б) анализ рисков реализации стратегии и описания мер управления рисками реализации стратегии;

в) описание связи планируемых значений ожидаемых конечных результатов стратегии с основными показателями прогноза социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период.

4.2. При описании ожидаемых конечных результатов реализации стратегии необходимо дать развернутую характеристику планируемых изменений в социально-экономическом развитии города Пензы (изменения состояния социально-экономического развития города Пензы, выгоды от реализации запланированных в стратегии задач и выбранных направлений развития города Пензы).

4.3. При проведении анализа рисков реализации стратегии и описании

мер управления рисками реализации стратегии необходимо:

а) определить факторы риска с указанием источников их возникновения и характера влияния на ход и результаты реализации стратегии;

б) дать качественную и количественную оценку факторов риска;

в) предложить и их обоснование по мерам управления рисками.

4.4. В составе обоснования предложений по мерам управления рисками реализации стратегии приводятся:

а) меры правового регулирования, направленные на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов);

б) меры, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию;

в) мероприятия по управлению реализацией стратегии, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию стратегии.

Раздел 5. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии

Данный раздел должен содержать:

а) информацию о ресурсном обеспечении реализации стратегии за счет средств бюджета города Пензы с приложением табличного материала;

б) информацию о прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения реализации стратегии за счет всех источников финансирования с приложением табличного материала.

Источниками финансирования реализации стратегии являются средства бюджета города Пензы, бюджета Пензенской области, бюджета Российской Федерации и иных источников.

Раздел 6. Информация о муниципальных программах города Пензы, утверждаемых в целях реализации стратегии

Данный раздел должен содержать перечень муниципальных программ города Пензы во взаимосвязи с задачами стратегии.

Раздел 7. Организация реализации стратегии

Данный раздел должен содержать:

а) информацию об участии органов местного самоуправления в реализации стратегии;

б) информацию о мониторинге и контроле за ходом реализации стратегии.

МАКЕТ
ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ПЕНЗЫ

Наименование мероприятия	Вид документа	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Ожидаемый результат				
				наименование показателя, единица измерения	плановое значение показателя, ед.			
					первый год реализации	...	...	год завершения реализации
наименование задачи								
наименование задачи								