

**Акт проверки
по вопросу реализации
ведомственной программы функционирования
Администрации города Пензы**

г. Пенза

от 6 июля 2009 года

Проверка начата: 06.07.2009 г.

Проверка окончена: 10.07.2009г.

Проверкой установлено:

Исполнителем мероприятий Программы является Администрация города Пензы.

Место нахождения и юридический адрес: город Пенза, пл.Маршала Жукова, 4.

Администрация города Пензы осуществляет деятельность в соответствии с Уставом города Пензы (принят решением Пензенской городской Думы от 30 июня 2005 г. N 130-12/4)(с изменениями от 9 декабря 2005 г., 31 марта, 5 декабря 2006 г., 28 сентября, 20 декабря 2007 г., 31 октября 2008 г., 27 февраля 2009 г.) на основании Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Администрация города Пенза является исполнительно-распорядительным органом города Пензы. Администрация осуществляет координацию деятельности и методическое руководство деятельностью иных органов местного самоуправления, а также контроль за исполнением правовых актов органов местного самоуправления.

Реализация мероприятий Программы

Программа утверждена Приказом заместителя главы администрации по организации деятельности администрации города Пензы от 20.01.2009 г. № 12 «Об утверждении ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы на 2009-2011 годы». Программа разработана в целях повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования города Пензы, во исполнение решения Пензенской городской Думы от 30.11.2007 года № 807-41/4 «Программа реформирования муниципальных финансов города Пензы на 2007-2009 годы» и отражает текущую деятельность Администрации.

Программа направлена на повышение эффективности деятельности Администрации города Пензы по реализации своих полномочий в целях повышения качества управления муниципальными финансами.

Цель Программы - координация деятельности и методическое руководство деятельностью органов местного самоуправления, а также контроль за исполнением правовых актов органов местного самоуправления.

Задачи программы:

Задача 1. Разработка и обеспечение выполнения планов и программ социально-экономического развития города, исполнение бюджета города Пензы;

Задача 2. Осуществлять выработку приоритетов в единой общегородской политике, координацию и методическое руководство деятельностью иных органов местного самоуправления, а также контроль за исполнением правовых актов органов местного самоуправления;

Задача 3. Осуществлять взаимодействие с муниципальными заказчиками - иными органами местного самоуправления города Пензы.

Объем финансирования за счет средств бюджета города Пензы на 2009 год в соответствии с Приказом заместителя главы администрации по организации деятельности администрации города Пензы от 20.01.2009 г. № 12 «Об утверждении ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 01 января 2009 года - 125577,2 тыс.рублей.

В течение 1 полугодия 2009 года приказами заместителя главы администрации по организации деятельности администрации города Пензы были внесены изменения в пункт 4 «Финансовое обеспечение программы»:

- от 13.02.2009 № 32 «О внесении изменений в приказ от 20.01.2009г. № 12 «Об утверждении ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 13 февраля 2009 года - 127855,535 тыс.рублей;

- от 01.04.2009 № 66 «О внесении изменений в приказ от 20.01.2009г. № 12 «Об утверждении ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 1 апреля 2009 года - 110108,535 тыс.рублей;

- от 05.05.2009 № 104 «О внесении изменений в приказ от 20.01.2009г. № 12 «Об утверждении ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 05 мая 2009 года - 110382,333 тыс.рублей;

- от 29.05.2009 № 138 «О внесении изменений в приказ от 20.01.2009г. № 12 «Об утверждении ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 29 мая 2009 года - 110731,833 тыс.рублей;

- от 26.06.2009 № 209 «О внесении изменений в приказ от 20.01.2009г. № 12 «Об утверждении ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 26 июня 2009 года - 110335,933 тыс.рублей;

Объем финансирования за счет средств бюджета города Пензы на 2009 год в соответствии с Приказом Программы от 26.06.2009 № 209 «О внесении изменений в приказ от 20.01.2009г. № 12 «Об утверждении ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы на 2009-2011 годы» на конец отчетного периода по состоянию на 01.07.2009 г. составляет **110335,933 тыс.рублей.**

Для решения поставленных в программе задач запланированы мероприятия по следующим направлениям:

Задача 1.

Мероприятие 1. Установление порядка разработки прогноза социально-экономического развития города;

Мероприятие 2. Одобрение прогноза социально-экономического развития города.

Мероприятие 3. Установление в соответствии с законодательством и порядком, определенным решением Пензенской городской Думы, цен и тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений.

Мероприятие 4. Предоставление в соответствии с действующим законодательством и порядком, установленным Пензенской городской Думой, муниципальных земельных участков во все виды пользования, их продаже, продаже права на заключение договора аренды земельного участка.

Мероприятие 5. Осуществление контроля за использование земель города Пензы.

Мероприятие 6. Обеспечение направления разрешений на ввод объектов в эксплуатацию в организацию (орган) по учету объектов недвижимого имущества;

Мероприятие 7. Выдача градостроительных планов земельных участков;

Мероприятие 8. Определение порядка использования земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются.

Мероприятие 9. Сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования города Пензы.

Мероприятие 10. Составление прогноза сводного финансового баланса города.

Мероприятие 11. Участие в разработке основных направлений бюджетной и налоговой политики города.

Мероприятие 12. Составление адресной инвестиционной программы.

Мероприятие 13. Осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд.

Мероприятие 14. От имени города Пензы осуществляет муниципальные внутренние заимствования, дает поручения уполномоченному органу на представление гарантии от имени муниципального образования "город Пенза".

Мероприятие 15. Предоставление бюджетных кредитов из бюджета города в пределах лимита средств, утвержденного решением о бюджете города на очередной финансовый год, определение порядка ведения реестра расходных обязательств.

Мероприятие 16. Принятие решений об эмиссии муниципальных ценных бумаг в соответствии с предельным объемом дефицита бюджета и муниципального долга, установленного в соответствии с решением о бюджете и программой внутренних заимствований города, утверждение генеральных условий эмиссии муниципальных ценных бумаг города (является эмитентом муниципальных ценных бумаг);

Мероприятие 17. Осуществление функций главного распорядителя средств бюджета города Пензы. (Является администратором поступлений в бюджет города Пензы и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города Пензы в случаях и порядке, установленных бюджетным законодательством).

Мероприятие 18. Разработка предложений к прогнозам, концепциям, планам и программам, принимаемым органами государственной власти, органами местного самоуправления, затрагивающим интересы города.

Мероприятие 19. Участие в решении вопросов размещения, развития и специализации предприятий, учреждений и организаций различных форм собственности, деятельность которых связана с жизнью города.

Мероприятие 20. Осуществление контроля за состоянием учета и отчетности на предприятиях, в учреждениях, организациях, находящихся в муниципальной собственности города Пензы.

Мероприятие 21. Объединение на договорных началах средств на строительство и содержание имеющих городское значение объектов производственной и социальной инфраструктуры, а также на проведение природоохранных мероприятий и другие цели.

Мероприятие 22. Ведение реестра муниципального имущества в соответствии с действующим законодательством.

Мероприятие 23. Осуществление мероприятий по признанию права муниципальной собственности на бесхозные вещи, находящиеся на территории города Пензы, в соответствии с действующим законодательством.

Мероприятие 24. Осуществление мероприятия по включению в собственность муниципального образования выборочного имущества в виде

жилых помещений в порядке, установленном действующим законодательством.

Мероприятие 25. Закрепление в соответствии с решением городской Думы на правах хозяйственного ведения (с установлением пределов такого ведения) или оперативного управления муниципальное имущество города Пензы за предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в муниципальной собственности.

Мероприятие 26. Обеспечение участия на договорных началах предприятий, учреждений, организаций иных форм собственности в решении задач социально-экономического развития города.

Мероприятие 27. Организация мероприятий по охране окружающей среды в пределах города Пензы.

Мероприятие 28. Создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействует развитию малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие 29. Организация в порядке, установленном жилищным законодательством, ведение учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, предоставление малоимущим гражданам по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, обмен жилыми помещениями в муниципальном жилищном фонде, предоставленными по договорам социального найма. Осуществление контроля за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда.

Мероприятие 30. Осуществление перевода жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения.

Мероприятие 31. Признание в установленном порядке жилых помещений муниципального жилищного фонда непригодными для проживания;

Мероприятие 32. Определение порядка получения документа, подтверждающего принятие решения о согласовании или об отказе в согласовании переустройства и (или) перепланировки жилого помещения в соответствии с условиями и порядком переустройства и перепланировки жилых помещений.

Мероприятие 33. Утверждение подготовленной на основе документов территориального планирования города Пензы документации по планировке территории.

Мероприятие 34. Утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований бюджета города Пензы на указанные цели.

Мероприятие 35. Установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Мероприятие 36. Определение размера вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, при движении по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Мероприятие 37. Принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения и о прекращении такого использования.

Мероприятие 38. Определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Мероприятие 39. Организация в границах города электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом.

Мероприятие 40. Создание условий для обеспечения жителей города услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

Мероприятие 41. Организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам (за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса), отнесенных к полномочиям органов государственной власти Пензенской области; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Мероприятие 42. Организация оказания на территории города Пензы первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи, медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов.

Мероприятие 43. Осуществление организационного и материально-технического обеспечения подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Мероприятие 44. Обеспечение условий для развития на территории города физической культуры и массового спорта.

Мероприятие 45. Создание условий для массового отдыха жителей города и организации обустройства мест массового отдыха населения.

Мероприятие 46. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей города Пензы услугами организаций культуры.

Мероприятие 47. Осуществление охраны и сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) муниципального значения, расположенных в границах города.

Мероприятие 48. Участие совместно с государственными контролирующими органами в осуществлении контроля за соблюдением правил и норм по улучшению условий и охраны труда на предприятиях, в учреждениях и организациях, находящихся на территории города; принятие участия в работе комиссии по расследованию несчастных случаев с тяжелым и летальным исходом, групповых несчастных случаев.

Мероприятие 49. Организация мероприятий по гражданской обороне, защите населения территории города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Мероприятие 50. Организация обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах города.

Мероприятие 51. Организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований на территории города.

Мероприятие 52. Выступает учредителем муниципальных учреждений.

Мероприятие 53. Определение размера и условий оплаты труда работников муниципальных предприятий и учреждений города.

Мероприятие 54. Обращение в установленных законами случаях в суды с исками к органам государственной власти, органам местного самоуправления, предприятиям, учреждениям, организациям, общественным объединениям и гражданам.

Мероприятие 55. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах города.

Мероприятие 56. Организация приема и рассмотрение в пределах своей компетенции обращений граждан и юридических лиц.

Мероприятие 57. Организация мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий, находящихся на территории города; содействие деятельности призывных комиссий.

Мероприятие 58. Осуществление мер по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних.

Мероприятие 59. Организация строительства муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства.

Мероприятие 60. Организация работы по формированию муниципального архива.

Мероприятие 61. Организация благоустройства и озеленения территорий города, использование и охрану городских лесов, расположенных в границах города.

Мероприятие 62. Участие в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных.

Мероприятие 63. Принятие решения о введении режима сокращения расходов бюджета города Пензы в случаях, предусмотренных бюджетным законодательством.

Мероприятие 64. Установление порядка списания недоимки по местным налогам и сборам, числящейся за отдельными налогоплательщиками, плательщиками сборов и налоговыми агентами, взыскание которой оказалось безнадежным в силу причин экономического, социального или юридического характера.

Мероприятие 65. Осуществление отдельных государственных полномочий в случае их передачи федеральными законами и законами Пензенской области.

Мероприятие 66. Принятие решений о развитии застроенных территорий.

Мероприятие 67. Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Мероприятие 68. Осуществление иных полномочий, предусмотренных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления и действующим законодательством.

Задача 2.

Мероприятие 1. Выработка приоритетов в единой общегородской политике, координацию и методическое руководство деятельностью иных органов местного самоуправления, а также контроль за исполнением правовых актов органов местного самоуправления.

Задача 3.

Мероприятие 1. Формирование муниципального заказа осуществляется на основе бюджетных заявок муниципальных заказчиков.

Мероприятие 2. Анализ представленное в Администрацию города Пензы в месячный срок после утверждения бюджета города Пензы согласованной Финансовым управлением г. Пензы бюджетной заявке в пределах лимитов ассигнований, предусмотренных в бюджете города Пензы на развитие соответствующих отраслей на планируемый год.

Мероприятие 3. Формирует с учетом представленных муниципальными заказчиками бюджетных заявок сводный перечень муниципального заказа города Пензы.

Мероприятие 4. Обеспечение участия представителей бюджетных учреждений (организаций) в конкурсных процедурах, организованных в целях закупки продукции для данного учреждения (организации);

Мероприятие 5. Анализ предоставленной в Администрацию города Пензы информации, необходимую для организации торгов или запроса котировок.

В соответствии с бюджетом города Пензы на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов (с изменениями и дополнениями по состоянию на

01.07.2009) на реализацию Программы в 2009 году выделены бюджетные ассигнования в сумме **110335,933 тыс.рублей** (сто десять миллионов триста тридцать пять тысяч девятьсот тридцать три рубля) на реализацию следующих мероприятий:

901 0104 0020400 500 - 101460,633 тыс.руб.

901 0104 0020800 500 - 1026,4 тыс.руб.

901 0107 0200500 500 - 7286,5 тыс.руб.

901 0114 0920302 500 - 562,4 тыс.руб.

Фактическое исполнение расходов на мероприятия Программы за 1 полугодие 2009 года представлены в приложении № 1.

Результаты достижения индикаторов, установленных Программой, за 1 полугодие 2009 года представлены в приложении № 2.

По итогам проверки:

Выборочной проверкой исполнения финансового обеспечения программы по бюджетным ассигнованиям на реализацию Программы, фактов превышения фактических расходов над утвержденными лимитами бюджетных обязательств в течение отчетного периода не установлено.

Использование бюджетных средств по пункту 4. Финансовое обеспечение программы осуществляется правомерно, в соответствии с приказом Министерства Финансов РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

По результатам инвентаризации кредиторской задолженности бюджетных учреждений за 2008 год несанкционированная кредиторская задолженность не выявлена, допущения несанкционированной кредиторской задолженности не установлено.

По выборочно проверенным мероприятиям из задачи «Выполнение функций контроля и управления» Программы установлено следующее.

Выборочная проверка на основании данной задачи программы проводилась по следующим показателям:

1. Количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию (ед.);

2. Количество принятых программ (ед.).

В результате проведенной оценки достигнутых результатов (индикаторов) ведомственной целевой программы установлено, что значения представленных целевых индикаторов выполнения ведомственной целевой программы имеют допустимые отклонения от установленных показателей результативности:

Фактическое значение первого показателя в 1 полугодии 2009 года составило 30 ед., что составило 62,5% от планового значения на 2009 год.

Фактическое значение второго показателя составило 36 ед., что составило 100% от планового значения на 2009 год.

На основании вышесказанного Отделом по стратегическому развитию, инвестициям и целевым программам Администрации города сделан вывод о том, что достигнутые результаты реализации ведомственной целевой программы функционирования Администрации города Пензы соответствуют установленным показателям результативности.

**Начальник Финансового
управления города Пензы**



О.В. Завьялкина

**Начальник Отдела по
стратегическому развитию, инвестициям
и целевым программам администрации
города Пензы**



Р.Р. Чакаев

Фактическое исполнение расходов на мероприятия Программы за 1 полугодие 2009 года

Содержание расходного обязательства	Номер по классификации операций сектора государственного управления (далее – ККОСГУ)	Выделенные бюджетные ассигнования на 2009 год	Финансирование за 1 полугодие 2009 года, тыс.руб.	Кассовые расходы за 1 полугодие 2009 года, тыс.руб.	Целевое использование средств за 1 полугодие 2009 год, тыс.руб.	Исполнение расходов	Выводы о целевом использовании средств
1	2	3	4	5	7	8	9
Выполнение функций органами местного самоуправления		101460,633	43622,1	43563,4	43563,4	58,8	
Зарботная плата	211	56211,3	25115,4	25115,4	25115,4	0,0	
Прочие выплаты	212	4921,5	1439,3	1437,2	1437,2	2,1	Использованы 01.07.2009г. для оплаты отпусков
Начисления на выплаты по оплате труда	213	15938,2	6921,9	6893,2	6893,2	28,7	Экономия в связи с применением по ЕСН регрессивной шкалы
Услуги связи	221	1677	717,0	717,0	717,0	0,0	
Транспортные услуги	222	850	325,6	316,3	316,3	9,3	Экономия в связи с отменой запланированных командировок
Коммунальные услуги	223	3237,8	1134,0	1134,0	1134,0	0,0	
Работы, услуги по содержанию имущества	225	1105	520,0	519,8	519,8	0,2	Использованы в июле для оплаты за шиномонтаж
Прочие работы, услуги	226	10482,3	4115,2	4114,9	4114,9	0,3	Использованы в июле для оплаты командировочных расходов
Прочие расходы	290	4506,633	2432,7	2414,7	2414,7	18,1	Оплата будет произведена в июле 2009 за обслуживание официальных приемов
Увеличение стоимости основных средств	310	370,9	93,0	93,0	93,0	0,0	
Увеличение стоимости материальных затрат	340	2160	808,0	808,0	808,0	0,0	
Глава местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)		1026,4	619,5	615,9	615,9	3,6	
Зарботная плата	211	758,6	539,6	539,5	539,5	0,1	
Прочие выплаты	212	54,7	8,6	8,6	8,6	0,0	
Начисления на выплаты по оплате труда	213	213,1	71,3	67,8	67,8	3,5	Экономия в связи с применением по ЕСН регрессивной шкалы
Проведение выборов в представительные органы местного самоуправления		7286,5	7286,5	7286,5	7286,5	0	
Прочие расходы	290	7286,5	7286,5	7286,5	7286,5	0	
Расходы на уплату взносов в ассоциацию муниципальных образований		562,4	281,2	281,2	281,2	0	
Прочие расходы	290	562,4	281,2	281,2	281,2	0	
ВСЕГО расходов:		110335,933	51809,3	51746,9	51746,9	62,4	

**Результаты достижения индикаторов, установленных ВЦП
функционирования Администрации города Пензы за 1 полугодие
2009 года**

Наименование количественного показателя (индикатора)	ед. изм.	Целевое значение на 2009 год	Фактическое значение индикатора за 1 полугодие 2009 года	% достижения целевого индикатора за 1 полугодие 2009 года
Количество выданных разрешений на ввод объектов в эксплуатацию	ед.	48	30	62,5
Количество выданных разрешений на строительство	ед.	188	68	36,17
Количество выданных градостроительных планов земельных участков	ед.	328	98	29,88
Количество принятых программ	ед.	36	36	100
Количество участий	ед.	1*	-	-
Количество проводимых мероприятий	ед.	5	2	40
Количество сюжетов	ед.	1440	700	48,61
Количество публикаций (полоса формата А3.)	ед.	300	145	48,33
Количество новостей	ед.	260	138	53,08
Количество нормативно-правовых актов	ед.	510	235	46,08
Количество муниципальных правовых актов, по которым проведена юридическая экспертиза	ед.	4194	2129	50,76
Количество подготовленных нормативных правовых актов	ед.	70	41	58,57
Количество судебных заседаний с участием специалистов Правового управления	ед.	5087	2587	50,86

* - отчетность может быть представлена только по итогам года