

Акт проверки
По вопросу реализации Ведомственной целевой программы
функционирования Управления по делам гражданской обороны и
чрезвычайным ситуациям города Пензы

г.Пенза

от 6 июля 2009 года

Проверка начата: 06.07.2009 г.

Проверка окончена: 09.07.2009 г.

Проверкой установлено:

Исполнителем мероприятий Программы является Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы.

Место нахождения и юридический адрес: г.Пенза, ул. Володарского, 37

На территории города сохраняется высокий уровень угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и тенденция роста количества и масштабов последствий чрезвычайных ситуаций.

В результате старения технологического оборудования, нарушения мер безопасности и достаточно высокой степени индустриализации города при наличии химически-, взрывопожароопасных объектов, наличии разветвленного железнодорожного узла, прохождении по территории города автомагистрали федерального значения, магистральных нефте- и продуктопроводов, нахождение в 10 км выше черты города Сурского водохранилища, расположение в 240 км от города Балаковской АЭС, а также климатических условий, рельефа, растительности и гидрографии возможно предположить возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера:

- аварии на химически опасных объектах, железнодорожном и автомобильном транспорте с выбросом (выливом) перевозимых аварийно-химически опасных веществ;
- пожары и взрывы на взрывопожароопасных объектах, железнодорожном и автомобильном транспорте при транспортировке взрыво - пожароопасных веществ;
- аварии на нефтепродуктопроводах с выливом нефти и нефтепродуктов;
- аварийный сброс воды из Сурского водохранилища с затоплением и подтоплением значительной части территории города;
- аварии на коммунально - энергитических и газовых сетях;
- аварии, взрывы, пожары на потенциально опасных объектах экономики города и взрывы в местах массового нахождения людей, вызванные проведением террористического акта;
- радиационное загрязнение территории города;
- инфекционные заболевания населения;
- стихийные бедствия (ураганы, снежные заносы).

Химическое заражение территории города аварийно-химически опасными веществами (АХОВ) вероятно при перевозке к местам использования. В результате вылива АХОВ возможно образование очага химического заражения глубиной до 12,5 км, площадью 13,6 кв.км с населением 24,5 тыс.чел. Пожары вероятны при дорожно-транспортных происшествиях при перевозке ГСМ на АЗС. Площадь пожара при свободном разливе ГСМ может составлять 300 кв.м с населением 500 чел. в зоне пожара.

На железнодорожных путях в черте города возможно нахождение подвижного железнодорожного состава, перевозящего АХОВ, эшелонов с нефтепродуктами, пожароопасными веществами. В случае аварии, зона возможного заражения составит 10 км²

На химически опасной территории расположено 7472 объекта с численностью работающих 180,0 тыс. чел.

На территории города расположено 128 пожаровзрывоопасных объектов, использующих в своем производстве и хранящих до 500,0 тыс. тонн легковоспламеняющихся жидкостей и газов, взрывопожароопасных веществ.

Опасность представляют и объекты газоснабжения. Возникновение чрезвычайных ситуаций, связанных со взрывами газа в жилых домах, могут повлечь человеческие жертвы.

Сброс воды из Сурского водохранилища с затоплением территории города может быть произведен при угрозе переполнения или разрушения плотины, а также проведения террористического акта.

В зону затопления и подтопления попадает 54 крупных объекта экономики с численностью работающих 6,6 тыс. человек, в том числе 4 потенциально опасных объектов с численностью работающих 1,5 тыс.чел., 8 детских дошкольных учреждений с численностью детей 1,2 тыс. человек, 12 учебных заведений с численностью учащихся 4,8 тыс. человек.

Авария на Балаковской АЭС, которая расположена на расстоянии 240 км в юго-западном направлении от города Пензы, может привести к радиационному заражению территории города.

При высотной скорости ветра 50-60 км/час радиоактивное облако ориентировочно может подойти к городу за 5 часов. В результате чего подвергнется радиоактивному загрязнению территория города и основной источник водоснабжения города - Сурское водохранилище.

При возникновении очагов массовых инфекционных заболеваний людей и животных на территории города может сложиться неблагоприятная санитарно-эпидемиологическая обстановка.

Сложной остаётся обстановка с обеспечением пожарной безопасности объектов и жилого фонда города. В 2007 году в городе Пензе зарегистрировано 601 пожар, что на 9% меньше, чем в предыдущем году, однако в огне погибло ровно столько сколько и в предыдущем году – 48 человек, 42 человека травмировано, снижение на 42% по сравнению с предыдущим годом. За 2007 год уничтожено 54 строения (на 27% больше предыдущего года), повреждено 270 строений (на 5% больше 2006 года).

За 12 месяцев 2008 года на территории города зарегистрировано 578 пожаров в результате которых погибло 45 человек, в том числе 2 детей. Травмировано в результате пожаров 39 человек. При этом спасено 132 человека.

В целом ситуация с пожарами по городу оценивается как весьма сложная. Степень негативного влияния их последствий на состояние социальной, техногенной и экономической безопасности недопустимо высока.

Эффективность тушения пожаров напрямую зависит от времени прибытия пожарных подразделений к месту пожара, а так же наличия необходимых сил и средств для выполнения первичных мер по тушению пожара.

По нормам пожарной безопасности, городу Пензе требуется 23 полностью укомплектованных пожарных депо, в наличии имеется 7 (30,5%). По этой причине уменьшился процент прикрытия территории города подразделениями пожарной охраны.

Данное положение дел, требует искать новые решения проблемы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предвидеть будущие угрозы, риски и опасности, развивать методы их прогноза и предупреждения.

Проблема обеспечения защиты населения требует повышения ответственности организаций, предприятий и их руководителей за своевременное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, а в случае их возникновения – за организованную ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций.

Для повышения боеготовности подразделений противопожарной службы города, качественного обеспечения противопожарной безопасности на территории города необходимо выполнение мероприятий по снижению времени оперативного реагирования на пожары, прикрытию территории города с учетом нормативного радиуса выезда пожарных подразделений и поэтапное развитие материально-технической базы Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы.

Учитывая это, механизм предупреждения чрезвычайных ситуаций и уменьшения их последствий должен стать программно-целевой метод.

Реализация мероприятия Программы

Программа утверждена Приказом Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы от 11.01.2009г. № 3 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Функционирование Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы на 2009-2011 годы».

Целями Программы являются:

-укрепление городского звена территориальной подсистемы единой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, создание необходимых условий для защиты населения и территорий городского округа от чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

-обеспечение первичных мер пожарной безопасности, организация деятельности муниципальной пожарной охраны, взаимодействие с другими видами пожарной охраны в границах городского округа.

Достижение поставленных целей обеспечивается решением следующих задач:

- участие в предупреждении и ликвидации последствий ЧС в границах городского округа;

- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие мероприятия:

- функционирование при органах местного самоуправления постоянно действующего органа управления специально уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) ГО, обеспечение деятельности КЧС и ОПБ, своевременное оповещение и информирование населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

- поддержание в постоянной готовности сил и средств для оперативного реагирования на ЧС и проведение работ по их ликвидации, контроль за созданием финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС, обучение населения способам защиты при ЧС;

- поддержание в готовности системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- подготовка и обучение населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

- контроль за содержанием в готовности к использованию по прямому назначению объектов гражданской обороны города, контроль и создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

- организация работ по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа, организация обучения населения мерам пожарной безопасности;

- предупреждение и тушение пожаров, и предупреждение гибели людей от пожаров на территории городского округа, организация деятельности

муниципальной и добровольной пожарной охраны, порядок ее взаимодействия с другими видами пожарной охраны.

Объем финансирования за счет средств бюджета города Пензы на 2009 год в соответствии с приказом Главного управления градостроительства и архитектуры города Пензы от 11.01.2009г. № 3 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Функционирование Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 01 января 2009 года - 52479,66 тыс.рублей.

В течение 1 полугодия 2009 года приказами Управления были внесены изменения в пункт 5 «Финансовое обеспечение программы»:

- от 01.04.2009 № «О внесении изменений в ведомственную целевую программы «Функционирование Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы» по состоянию на 1 апреля 2009 года - 49784,76 тыс.рублей;

- от 19.05.2009 № 34 «О внесении изменений в ведомственной целевой программы функционирования Главного управления градостроительства и архитектуры города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 19 мая 2009 года - 49784,76 тыс.рублей;

- от 01.07.2009 № 42 «О внесении изменений в приказ от 12.01.2009г. № 3 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Функционирование Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы на 2009-2011 годы» по состоянию на 1 июля 2009 года - 50486,26 тыс.рублей.

Объем финансирования за счет средств бюджета города Пензы на 2009 год в соответствии с Приказом от 01.07.2009 № 42 «О внесении изменений в приказ от 11.01.2009г. № 3 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Функционирование Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы на 2009-2011 годы» на конец отчетного периода по состоянию на 01.07.2009 г. составляет 50486,26 тыс.рублей.

В соответствии с бюджетом города Пензы на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.07.2009) на реализацию Программы в 2009 году выделены бюджетные ассигнования в сумме **50486,26 тыс.рублей** (Пятьдесят миллионов четыреста восемьдесят шесть тысяч двести шестьдесят рублей) на реализацию следующих мероприятий:

977 0309 7969771 014 - 7476,6 тыс.руб.

977 0309 7969772 014 - 13546,4 тыс.руб.

977 0310 7969774 014 - 29463,26 тыс.руб.

Фактическое исполнение расходов на мероприятия Программы за 1 полугодие 2009 года представлены в приложении № 1.

Выборочной проверкой исполнения финансового обеспечения программы по бюджетным ассигнованиям на реализацию Программы, фактов превышения фактических расходов над утвержденными лимитами бюджетных обязательств в течение отчетного периода не установлено.

Использование бюджетных средств по пункту 4. Финансовое обеспечение программы осуществляется правомерно, в соответствии с приказом Министерства Финансов РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

По результатам инвентаризации кредиторской задолженности бюджетных учреждений за 2008 год и 1-е полугодие 2009 года несанкционированная кредиторская задолженность не выявлена, допущения несанкционированной кредиторской задолженности не установлено.

Результаты достижения индикаторов, установленных Программой, за 1 полугодие 2009 года, представлены в приложении № 2.

Выборочной проверкой исполнения финансового обеспечения программы по бюджетным ассигнованиям на реализацию Программы, фактов превышения фактических расходов над утвержденными лимитами бюджетных обязательств в течение отчетного периода не установлено.

Использование бюджетных средств по пункту 4. Финансовое обеспечение программы осуществляется правомерно, в соответствии с приказом Министерства Финансов РФ от 25.12.2008 № 145н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

По результатам инвентаризации кредиторской задолженности бюджетных учреждений за 2008 год несанкционированная кредиторская задолженность не выявлена, допущения несанкционированной кредиторской задолженности не установлено.

По выборочно проверенным мероприятиям из задачи 3 Программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах городского округа» установлено следующее.

Выборочная проверка на основании данной задачи программы проводилась по следующим показателям:

1. Организация обучения мерам пожарной безопасности населения города, %.

2. Уровень обеспечения муниципальными пожарными подразделениями потребности городского округа, %.

В результате проведенной оценки достигнутых результатов (индикаторов) ведомственной целевой программы установлено, что значения представленных целевых индикаторов выполнения ведомственной целевой программы имеют допустимые отклонения от установленных показателей результативности:

Фактическое значение первого показателя в 1 полугодии 2009 года составило 70%, что соответствует ожидаемому уровню планового значения.

Значение второго показателя составило 6%, что также не показало отклонений от планового значения.

На основании вышесказанного Управлением по стратегическому развитию, инвестициям и целевым программам сделан вывод о том, что достигнутые результаты реализации ведомственной целевой программы функционирования Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы соответствуют установленным показателям результативности.

**Начальник Финансового
управления города Пензы**



О.В. Завьялкина

**Начальник Отдела по
стратегическому развитию, инвестициям
и целевым программам
администрации города Пензы**



Р.Р. Чакаев

Фактическое исполнение расходов на мероприятия Программы за 1 полугодие 2009 года Управления по делам ГО и ЧС города Пензы

Содержание расходного обязательства	Номер по классификации операций сектора государственного управления (далее – ККОСУ)	Выделенные бюджетные ассигнования на 2009 год	Финансирование за 1 полугодие 2009 года, тыс.руб.	Кассовые расходы за 1 полугодие 2009 года, тыс.руб.	Целевое использование средств за 1 полугодие 2009 год, тыс.руб.	Исполнение расходов	Выводы о целевом использовании средств
1	2	3	4	5	7	8	9
Выполнение функций органами местного самоуправления		101460,633	43622,1	43563,4	43563,4	58,8	
Заработная плата	211	56211,3	25115,4	25115,4	25115,4	0,0	
Прочие выплаты	212	4921,5	1439,3	1437,2	1437,2	2,1	Использованы 01.07.2009г. для оплаты отпускных
Начисления на выплаты по оплате труда	213	15938,2	6921,9	6893,2	6893,2	28,7	Экономия в связи с применением по ЕСН регрессивной шкалы
Услуги связи	221	1677	717,0	717,0	717,0	0,0	
Транспортные услуги	222	850	325,6	316,3	316,3	9,3	Экономия в связи с отменой запланированных командировок
Коммунальные услуги	223	3237,8	1134,0	1134,0	1134,0	0,0	
Работы, услуги по содержанию имущества	225	1105	520,0	519,8	519,8	0,2	Использованы в июле для оплаты за шиномонтаж
Прочие работы, услуги	226	10482,3	4115,2	4114,9	4114,9	0,3	Использованы в июле для оплаты командировочных расходов
Прочие расходы	290	4506,633	2432,7	2414,7	2414,7	18,1	Оплата будет произведена в июле 2009 за обслуживание официальных приемов
Увеличение стоимости основных средств	310	370,9	93,0	93,0	93,0	0,0	
Увеличение стоимости материальных затрат	340	2160	808,0	808,0	808,0	0,0	
Глава местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)		1026,4	619,5	615,9	615,9	3,6	
Заработная плата	211	758,6	539,6	539,5	539,5	0,1	
Прочие выплаты	212	54,7	8,6	8,6	8,6	0,0	
Начисления на выплаты по оплате труда	213	213,1	71,3	67,8	67,8	3,5	Экономия в связи с применением по ЕСН регрессивной шкалы
Проведение выборов в представительные органы местного самоуправления		7286,5	7286,5	7286,5	7286,5	0	
Прочие расходы	290	7286,5	7286,5	7286,5	7286,5	0	
Расходы на уплату взносов в ассоциацию муниципальных образований		562,4	281,2	281,2	281,2	0	
Прочие расходы	290	562,4	281,2	281,2	281,2	0	
ВСЕГО расходов:		110335,933	51809,3	51746,9	51746,9	62,4	

Приложение 2.

Результаты достижения индикаторов, установленных ВЦП функционирования Управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Пензы.

Наименование количественного показателя (индикатора)	Единица измерения	Целевое значение на 2009 год	Фактическое значение индикатора за 1 полугодие 2009 года	% достижения целевого индикатора за 1 полугодие 2009 года
Время оперативного реагирования на возникновение ЧС.	мин	не более 30 мин.	0	0
Уровень обеспечения безопасности с особой важности «Сурский гидроузел»	%	100	100	100
Готовность системы оповещения населения города о ЧС	%	100	100	100
Организация обучения ГО населения города	%	70	70	100
Готовность сил для защиты населения и территории от ЧС	%	100	100	100
Организация обучения мерам пожарной безопасности населения города	%	70	70	100
Уровень обеспечения муниципальными пожарными подразделениями потребности городского округа	%	6	6	100