



## Администрация города Пензы

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.09.2015 № 144А

**О внесении изменений в постановление администрации города Пензы от 02.06.2015 №790 «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Пензы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности»**

В соответствии с Законом Пензенской области от 05.09.2014 №2606-ЗПО "О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов", в целях реализации статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьей 33 Устава города Пензы,

**Администрация города Пензы постановляет:**

1. Приложение 1 к постановлению администрации города Пензы от 02.06.2015 №790 «Об утверждении порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Пензы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» изложить в новой редакции в соответствии с приложением 1 к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пензы по экономике и развитию предпринимательства.

Глава администрации города

**Ю.И. Кривов**

Приложение 1 к постановлению  
администрации города  
от 08.09.2015 № 144А  
Приложение 1 к постановлению  
администрации города  
от 02.06.2015 № 790

### ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЕНЗЫ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ВОПРОСЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

#### 1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Пензы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок) определяет процедуру проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Пензы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – НПА), порядок проведения публичных консультаций при проведении экспертизы НПА.

1.2. Процедура экспертизы НПА применяется в отношении нормативного правового акта администрации города Пензы, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Экспертиза НПА, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, не проводится.

1.3. Экспертиза НПА проводится в целях выявления в нормативных правовых актах администрации города Пензы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.4. Экспертиза НПА проводится уполномоченным подразделением администрации города Пензы (далее – уполномоченное подразделение) при непосредственном участии и взаимодействии со структурными подразделениями органов местного самоуправления, разработавшими НПА, либо на которые возложена координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (далее - разработчики НПА).

#### II. Организация и проведение экспертизы НПА.

2.1. Экспертиза НПА проводится уполномоченным подразделением в соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов администрации города Пензы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - План).

План формируется на полугодие и утверждается руководителем уполномоченного подразделения администрации города Пензы не позднее 1

июня и 1 декабря на основании информации о действующих НПА по вопросам осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, предоставленной структурными подразделениями администрации города и иных органов местного самоуправления, предоставленной по запросам уполномоченного подразделения, а также на основании предложений, поступивших от:

- членов Совета по инвестиционному развитию и предпринимательству города Пензы;

- руководителей общественных объединений предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории города Пензы;

- от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.2. Уполномоченное подразделение вправе обратиться к разработчику НПА, представителям предпринимательского сообщества и иным заинтересованным лицам с письменным запросом информационно-аналитических материалов по предмету экспертизы НПА, предлагая срок для их представления.

В случае если разработчиком НПА в установленный срок не предоставляются необходимые в целях проведения экспертизы НПА материалы, указанные в запросе, сведения об этом подлежат указанию в тексте заключения о проведении экспертизы НПА.

2.3. При проведении экспертизы НПА процедура его исследования на предмет наличия в нем положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусматривает рассмотрение информации, поступившей в ходе публичных консультаций, определение характера воздействия положений НПА на регулируемые отношения в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также выявление следующих положений:

1) наличие в НПА избыточных требований по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации:

а) требуемую аналогичную или идентичную информацию (документы) выдает тот же орган местного самоуправления города Пензы;

б) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется представлять одновременно нескольким органам местного самоуправления города Пензы или учреждениям, представляющим муниципальные услуги;

в) необоснованная частота подготовки и (или) представления информации (документов). Получающий информацию орган местного самоуправления города Пензы не использует ее с той периодичностью, с которой получает обязательную к подготовке (или) представлению информацию (документы);

г) аналогичную или идентичную информацию (документы) требуется представлять в различные подразделения одного и того же органа местного самоуправления города Пензы или учреждениям, представляющим муниципальные услуги;

д) наличие организационных препятствий для приема обязательных к представлению документов (удаленное местонахождение приема документов, неопределенность времени приема документов, имеется иной

ограниченный ресурс органов местного самоуправления города Пензы для приема документов);

е) предъявление завышенных требований к форме представляемой информации или документам, представление которых связано с оказанием муниципальной услуги;

ж) процедура подачи документов не предусматривает возможности получения доказательств о факте приема уполномоченным лицом обязательных для представления информации (документов);

з) установленная процедура не способствует сохранению конфиденциальности представляемой информации (документов) или способствует нарушению иных охраняемых законом прав;

2) наличие в НПА требований, связанных с необходимостью создания, приобретения, содержания, реализации каких-либо активов, возникновения, наличия или прекращения договорных обязательств, наличия персонала, осуществления не связанных с представлением информации или подготовкой документов, работ, услуг в связи с организацией, осуществлением или прекращением определенного вида деятельности, которые, необоснованно усложняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности либо приводят к существенным издержкам или невозможности осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) отсутствие, неточность полномочий лиц, наделенных правом проведения проверок, участия в комиссиях, выдачи или осуществления согласований, определения условий и выполнения иных установленных НПА обязательных процедур;

4) отсутствие необходимых организационных или технических условий, приводящее к невозможности реализации органами местного самоуправления города Пензы установленных функций в отношении субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности;

5) наличие положений, способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета муниципального образования города Пензы.

При проведении экспертизы НПА уполномоченное подразделение вправе запрашивать необходимую дополнительную информацию у структурных подразделений администрации города и иных органов местного самоуправления, привлекать разработчика НПА, независимых экспертов. При проведении экспертизы НПА уполномоченное подразделение проводит публичные консультации в соответствии с разделом III настоящего Порядка.

2.4. Результаты экспертизы НПА оформляются в форме заключения в течение 10 рабочих дней со дня окончания проведения процедуры публичных консультаций.

Заключение по результатам экспертизы НПА подписывается руководителем уполномоченного подразделения (в его отсутствие лицом, его замещающим) и направляется разработчику НПА для внесения изменений (при выявлении в НПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности).

2.5. Заключение по результатам экспертизы НПА должно содержать выводы о наличии (отсутствии) в НПА положений согласно п. 2.3 изложенного Порядка и иных положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, результаты проведенных публичных консультаций по НПА.

Механизм учета выводов, содержащихся в заключении по результатам экспертизы НПА, предусматривает наличие в заключении рекомендаций по устранению положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.6. По результатам рассмотрения заключения уполномоченного подразделения разработчик НПА, не позднее десяти рабочих дней со дня получения указанного заключения направляет в уполномоченное подразделение мотивированный ответ о планируемых действиях и сроках по исполнению рекомендаций и устранению из НПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории города Пензы в случае выявления таковых.

2.7. Заключение по результатам экспертизы НПА размещается уполномоченным подразделением на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение пяти рабочих дней с момента его подписания.

2.8. Заключение по результатам экспертизы муниципального акта является основанием для изменения данного правового регулирования.

### III. Порядок проведения публичных консультаций при проведении экспертизы НПА.

3.1. При проведении экспертизы НПА уполномоченным подразделением проводятся публичные консультации.

3.2. Публичные консультации проводятся на предмет наличия в НПА администрации города Пензы положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, посредством обсуждения нормативных правовых актов администрации города Пензы, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, с участием представителей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, организаций, целью деятельности которых является защита и представление интересов указанных субъектов.

3.3. Для проведения публичных консультаций при проведении экспертизы НПА уполномоченным подразделением на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается уведомление о проведении публичных консультаций (приложение №1 к настоящему Порядку), к которому прилагается нормативный правовой акт администрации города Пензы, в отношении которого проводится процедура экспертизы НПА, и опросный лист для проведения публичных консультаций (приложение № 2 к настоящему Порядку).

В уведомлении о проведении публичных консультаций указывается срок проведения публичных консультаций, а также способ направления участниками публичных консультаций своих предложений и замечаний по нормативному правовому акту.

3.4. Срок проведения публичных консультаций определяется уполномоченным подразделением и не может составлять менее 25 календарных дней с даты размещения уведомления о проведении публичных консультаций на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3.5. Уполномоченное подразделение с участием разработчика НПА в течение 10 рабочих дней со дня окончания публичных консультаций рассматривает все полученные в письменной или электронной форме предложения и замечания и направляет лицу, направившему предложения и замечания по НПА, мотивированный письменный ответ о результатах их рассмотрения.

3.6. Результаты публичных консультаций размещаются на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и отражаются в заключении по результатам экспертизы НПА.

**Первый заместитель главы  
администрации города**

**Гвоздев В.В.**

Приложение № 1  
к Порядку проведения экспертизы  
нормативных правовых актов администрации  
города Пензы, затрагивающих вопросы  
осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности  
от 08.09.2015 № 1441

Уведомление  
о проведении публичных консультаций

Настоящим \_\_\_\_\_,  
\_\_\_\_\_ (наименование уполномоченного подразделения),  
уведомляет о проведении публичных консультаций в целях проведения  
экспертизы нормативного правового акта администрации города Пензы  
\_\_\_\_\_  
(наименование вида документа, его заголовок, регистрационный номер, дата)

Сроки проведения публичных консультаций: \_\_\_\_\_  
(дата начала и окончания публичных консультаций)

Способ направления участниками публичных консультаций своих  
предложения и замечаний:  
предложения и замечания направляются по прилагаемой форме в  
электронном виде на адрес \_\_\_\_\_,  
(адрес электронной почты ответственного сотрудника)  
или на бумажном носителе по адресу \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
(адрес уполномоченного органа)

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций:  
\_\_\_\_\_  
(Ф.И.О. ответственного сотрудника)

рабочий телефон: \_\_\_\_\_  
график работы: с \_\_\_\_\_ до \_\_\_\_\_ по рабочим дням

Прилагаемые к уведомлению материалы:  
1) нормативный правовой акт администрации города Пензы;  
2) опросный лист для проведения публичных консультаций.

Приложение № 2  
к Порядку проведения экспертизы  
нормативных правовых актов администрации  
города Пензы, затрагивающих вопросы  
осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности

Опросный лист для проведения публичных консультаций  
при проведении экспертизы нормативного правового акта

(наименование вида документа, его заголовок, регистрационный номер, дата)

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: \_\_\_\_\_  
Сфера деятельности участника: \_\_\_\_\_  
Ф.И.О. контактного лица: \_\_\_\_\_  
Номер контактного телефона: \_\_\_\_\_  
Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_

Перечень вопросов,  
обсуждаемых в ходе проведения публичных консультаций

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено данное правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

\_\_\_\_\_

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость правового вмешательства? Насколько цель данного правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигает ли, на Ваш взгляд, данное правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

\_\_\_\_\_

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более

PS

эффективны?

4. Каких, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагивает данное правовое регулирование (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов)?

5. Влияет ли данное правовое регулирование на конкурентную среду в отрасли, способствует ли необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что данные нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в данном правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определите:

- имеется ли смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение не способствует достижению целей регулирования;
- имеются ли технические ошибки;
- приводит ли исполнение положений правового регулирования к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;
- устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности

существующих или возможных поставщиков или потребителей;

- создает ли исполнение положений правового регулирования существенные риски ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;
- приводит ли к невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности (например, в связи с отсутствием требуемой правовым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;
- соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

8. К каким последствиям может привести правовое регулирование в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении данного регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые несут субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных данным правовым регулированием. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

10. Какие, на Ваш взгляд, возникают проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм данного нормативного акта? Является ли данное правовое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то

*есть все ли адресаты правового регулирования найдены в  
одинаковых условиях после его введения?*

*Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению,  
целесообразно учесть в рамках экспертизы нормативного правового  
акта.*