



Администрация города Пензы

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 09.10.2020 № 1418

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь ст. 45.1 Устава города Пензы,

Администрация города Пензы постановляет:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (далее - Программа) (приложение № 1).
2. Утвердить План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год и проект плана мероприятий по профилактике нарушений на 2021-2022 годы (приложение № 2).
3. Признать утратившим силу Постановление Администрации г. Пензы от 28.04.2018 № 733 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства».
4. Информационно-аналитическому отделу администрации города Пензы опубликовать настоящее постановление в муниципальной газете «Пенза» и разместить на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

2

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пензы по экономике и развитию предпринимательства.

Исполняющий обязанности
главы администрации города

В.В. Макаров

Приложение № 1
 Утверждено постановлением
 администрации города Пензы
 от 09.10.2020 № 1418

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
 земельного законодательства на 2020 год и плановый период 2021 - 2022
 годов**

1. Аналитическая часть Программы

1.1. Субъекты, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль (подконтрольные субъекты):

- индивидуальные предприниматели;
- юридические лица.

1.2. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля (далее – обязательные требования):

1.2.1. В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

1.2.2. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- сохранять межевые, геодезические и другие специальные знаки, установленные на земельных участках в соответствии с законодательством;
- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;
- своевременно производить платежи за землю;
- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий.

1.3. Орган муниципального земельного контроля осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- выполнения требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в случае, если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом;

- выполнения требований законодательства, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных муниципальными земельными инспекторами, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

1.4. Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на территории муниципального образования городской округ город Пенза, составило 24655.

1.4.1. В рамках муниципального земельного контроля в 2019 году:

- проведены плановые (рейдовые) осмотры земельных участков на предмет соблюдения земельного законодательства Российской Федерации 57 земельных участков площадью 50,78 га, выявлено нарушений земельного законодательства по 32 земельному участку (площадью 2,9 га);

- проведена 1 внеплановая проверка (1 земельный участок, площадью 0,076 га).

1.4.2. Материалы проведенных плановых (рейдовых) осмотров направлены в органы государственного земельного надзора.

Алла

1.4.3. По материалам проведенных проверок органами государственного земельного надзора взысканы штрафы в сумме 440000 рублей.

1.4.4. Основными нарушениями, выявленными в ходе проведения проверок, а также мероприятиями по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускаются юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями являются следующие обязательные требования:

- самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- использование земельного участка не по целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием; - невыполнение или несвоевременное выполнение обязанностей по приведению земель в состояние пригодное для использования по целевому назначению;

- невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений законодательства.

1.4.5. Основными рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям, при выявлении нарушений в ходе проведения проверок являются:

- невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица органа, осуществляющего муниципальный земельный контроль, об устранении нарушений законодательства;

- увеличение доли хозяйствующих субъектов, не соблюдающих обязательные требования.

1.4.6. Цели Программы, направленные на минимизацию рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

- предупреждения нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований:

- устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

1.4.7. Для достижения целей Программы выполняются следующие задачи:

- осуществление анализа выявленных в результате проведения муниципального земельного контроля нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований;

- информирование субъектов, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, о соблюдении обязательных требований;

- принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований.

1.4.8. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства на официальном сайте администрации города Пензы размещены перечни обязательных требований земельного законодательства Российской Федерации, выполнение которых является предметом муниципального земельного контроля, нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере муниципального земельного контроля, а также Планы проведения плановых проверок соблюдения требований земельного законодательства Российской Федерации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и отчеты по ним.

2. Отчетные показатели Программы на 2020 год

2.1. Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики нарушений по итогам календарного года с учетом достижения целей программы профилактики нарушений в указанной программе устанавливаются отчетные показатели.

Отчетные показатели Программы предназначены способствовать максимальному достижению сокращения количества нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный земельный контроль, обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований земельного законодательства:

- количество выявленных нарушений;

- количество выданных предостережений;

- количество подконтрольных субъектов, которым выданы предостережения.

2.2. Отчетными показателями программы профилактики на 2020 год являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий в отчетном году к количеству проведенных профилактических мероприятий в предыдущем году (в %). Базовый период 2019 года - 100%. В 2020 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду.

- доля подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов (в %). В 2019 году показатель должен быть не менее 20%.

Кроме того, отчетными показателями в 2020 году будут являться наличие отрицательной динамики роста совершаемых подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований.

3. Проект отчетных показателей Программы на 2021-2022 годы

3.1 Проектными отчетными показателями Программы на 2021-2022 годы являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий в отчетном году к количеству проведенных профилактических мероприятий в предыдущем году (в %). Базовый период 2020 года - 100%. В 2021-2022 годах показатель должен увеличиться на 15% к базовому периоду.

- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых были проведены профилактические мероприятия, к общему количеству подконтрольных субъектов (в %). В 2020 - 2021 годах показатель должен быть не менее 30%.

Также отчетными показателями в 2021-2022 годах будут являться наличие отрицательной динамики роста совершаемых подконтрольными субъектами нарушений обязательных требований.

4. Информирование подконтрольных субъектов

4.1. Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований производится на официальном сайте администрации города Пензы в сети «Интернет» <https://www.penza-gorod.ru/>.

5. Ресурсное обеспечение Программы

5.1. Ресурсное обеспечение Программы включает в себя информационно-аналитическое и кадровое обеспечение ее реализации. Информационно-аналитическое обеспечение реализации Программы осуществляется с использованием официального сайта администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, кадровое - в пределах штатной численности и в рамках текущего финансирования деятельности администрации города Пенза. Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для ее реализации, не требуется.

Приложение № 2
Утверждено постановлением
администрации города Пензы
от 09.10.2020 № 1418

План мероприятий по профилактике нарушений на 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Пензы перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Орган муниципального земельного контроля	Постоянно (по мере принятия новых нормативных правовых актов)
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	Орган муниципального земельного контроля	Постоянно в течение года (по мере необходимости)
3.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по	Орган муниципального земельного контроля	Постоянно в течение года (по мере необходимости)

	вопросам соблюдения обязательных требований		
4.	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации города Пензы соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Орган муниципального земельного контроля	Регулярно
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	Орган муниципального земельного контроля	По мере необходимости

**Проект плана мероприятий по профилактике нарушений
на 2021-2022 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте администрации города Пензы перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов	Орган муниципального земельного контроля	Постоянно (по мере принятия новых нормативных правовых актов)
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований	Орган муниципального земельного контроля	Постоянно в течение года (по мере необходимости)
3.	Проведение семинаров, конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации, горячих линий и подобных мероприятий по информированию юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований	Орган муниципального земельного контроля	Постоянно в течение года (по мере необходимости)

Л.М.

4.	Обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на официальном сайте администрации города Пензы соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений	Орган муниципального земельного контроля	Регулярно
5.	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в соответствии с частями 5 – 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом	Орган муниципального земельного контроля	По мере необходимости