



Администрация города Пензы

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24.09.2015 № 1563

**Об утверждении порядка разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития города Пензы, а также осуществления мониторинга и контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития города Пензы**

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», в целях реализации закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО «О стратегическом планировании в Пензенской области» и исполнения постановления администрации города Пензы от 31.12.2014 № 1590 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования города Пензы», руководствуясь статьей 33 Устава города Пензы,

**Администрация города Пензы постановляет:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки и корректировки стратегии социально-экономического развития города Пензы, а также осуществление мониторинга и контроля за реализацией стратегии социально-экономического развития города Пензы.
2. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации города Пензы по экономике и развитию предпринимательства.

Глава администрации города

**Ю.И. Кривов**

Утверждено  
постановлением  
администрации города  
от 24.09.2015 № 1563

**ПОРЯДОК РАЗРАБОТКИ И КОРРЕКТИРОВКИ СТРАТЕГИИ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ПЕНЗЫ И  
ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА ПЕНЗЫ**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», законом Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО «О стратегическом планировании в Пензенской области», постановлением администрации города Пензы от 31.12.2014 № 1590 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования города Пензы» и устанавливает процедуру разработки и корректировки, мониторинга и контроля реализации стратегии социально-экономического развития города Пензы и плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Пензы.

2. Порядок разработки стратегии социально-экономического развития города Пензы

2.1. Стратегия социально-экономического развития города Пензы (далее - стратегия) разрабатывается на период, не превышающий периода, на который разрабатывается прогноз социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период.

2.2. Ответственным за разработку стратегии является Управление экономического развития администрации города Пензы (далее - Управление).

2.3. Стратегия разрабатывается на основе Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», закона Пензенской области от 04.03.2015 № 2683-ЗПО «О стратегическом планировании в Пензенской области», постановления администрации города Пензы от 31.12.2014 № 1590 «Об утверждении плана подготовки документов стратегического планирования города Пензы».

2.4. Основные параметры стратегии должны быть согласованы с параметрами прогноза социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период и бюджетного прогноза на долгосрочный период (в случае принятия решения о его формировании Пензенской городской Думой).

2.5. Разработка стратегии осуществляется Управлением во взаимодействии со структурными подразделениями администрации города

Пензы, иными органами местного самоуправления, общественными организациями, иными заинтересованными организациями и физическими лицами (далее - ответственные исполнители).

2.6. В целях разработки стратегии создается рабочая группа по разработке стратегии социально-экономического развития города Пензы (далее - рабочая группа), состав которой утверждается распоряжением администрации города Пензы.

2.7. Организацию деятельности рабочей группы, а также координацию и методическое обеспечение разработки стратегии осуществляет Управление.

2.8. Порядок разработки стратегии включает следующие этапы:

- 1) принятие решения о разработке стратегии;
- 2) формирование проекта стратегии;
- 3) обсуждение проекта стратегии;
- 4) утверждение стратегии.

2.9. Решение о разработке стратегии принимается главой администрации города Пензы.

2.10. Организация работы по разработке стратегии осуществляется в году, предшествующем планируемому сроку реализации стратегии.

2.11. Стратегия разрабатывается рабочей группой в соответствии с календарным графиком работы по разработке стратегии, который утверждается руководителем рабочей группы.

2.13. Стратегия разрабатывается в соответствии с макетом стратегии, приведенном в приложении 1 к порядку.

2.14. Стратегия содержит следующие положения:

- 1) характеристика (оценка) существующего социально-экономического положения города Пензы;
- 2) приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики города Пензы;
- 3) показатели достижения целей социально-экономического развития города Пензы, сроки и этапы реализации стратегии;
- 4) ожидаемые результаты реализации стратегии;
- 5) оценку финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии;
- 6) информацию о муниципальных программах города Пензы, необходимых к утверждению в целях реализации стратегии;
- 7) организацию реализации стратегии.

2.15. Проект стратегии подлежит:

- 1) согласованию членами рабочей группы;
- 2) рассмотрению на общественных обсуждениях в соответствии с Порядком проведения общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития города, утверждаемым постановлением администрации города Пензы;
- 3) согласованию руководителями структурных подразделений администрации, иных органов местного самоуправления (или лицами, их замещающими), которые представили проект и которым в документе

предусматриваются поручения, а также руководителями заинтересованных органов, организаций и физических лиц, к сферам ведения которых относятся затрагиваемые проектом документа вопросы, в порядке, установленном инструкцией по делопроизводству в администрации города Пензы.

2.16. Управление вносит согласованный проект стратегии на рассмотрение главе администрации города Пензы в срок не позднее чем за 60 календарных дней до окончания текущего года.

2.17. Стратегия утверждается постановлением администрации города Пензы не позднее 31 декабря текущего года на очередной финансовый год и плановый период.

### 3. Порядок корректировки стратегии

3.1. Ответственным за корректировку, координацию и методическое обеспечение корректировки стратегии является Управление.

3.2. Решение о корректировке стратегии принимается администрацией города Пензы путем издания соответствующего постановления в следующих случаях:

1) изменения требований действующего законодательства, регламентирующих порядок разработки и реализации стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации в части, затрагивающей положения стратегии, - в сроки не ранее рассмотрения результатов мониторинга реализации документов стратегического планирования города Пензы, но не позднее трех месяцев после этого;

2) корректировки прогноза социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период - в сроки, установленные в порядке, определенном постановлением администрации города Пензы.

3.3. Корректировка стратегии осуществляется постановлением администрации города Пензы. Управление готовит проект постановления администрации города Пензы о внесении изменений в стратегию.

3.4. Проект корректировки стратегии подлежит общественному обсуждению.

3.5. Проект постановления администрации города Пензы о корректировке стратегии подлежит согласованию руководителями структурных подразделений администрации города Пензы, иных органов местного самоуправления (или лицами, их замещающими), которым в документе предусматриваются поручения, а также руководителями заинтересованных органов и организаций и физических лиц, к сферам ведения которых относятся затрагиваемые проектом документа вопросы, в порядке, установленном действующим законодательством.

3.6. Согласованный проект постановления администрации города Пензы о корректировке стратегии вносится на рассмотрение главе администрации города Пензы для утверждения.

#### 4. Порядок разработки плана мероприятий по реализации стратегии

4.1. Стратегия реализуется в соответствии с планом мероприятий по реализации стратегии (далее - план мероприятий).

4.2. Разработка плана мероприятий осуществляется Управлением во взаимодействии с ответственными исполнителями. Координацию и методическое обеспечение разработки плана мероприятий обеспечивает Управление.

4.3. Разработка плана мероприятий осуществляется при методическом содействии органа государственной власти Пензенской области, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития Пензенской области.

4.4. План мероприятий содержит:

1) этапы реализации стратегии, выделенные с учетом установленной периодичности бюджетного планирования: три года (для первого этапа реализации стратегии и текущего периода бюджетного планирования); и три - шесть лет (для последующих этапов и периодов);

2) цели и задачи социально-экономического развития города Пензы, приоритетные для каждого этапа реализации стратегии;

3) показатели реализации стратегии и их значения, установленные для каждого этапа реализации стратегии;

4) комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ города Пензы, обеспечивающие достижение на каждом этапе реализации стратегии долгосрочных целей социально-экономического развития города Пензы, указанных в стратегии.

4.5. План мероприятий разрабатывается Управлением на период реализации стратегии в соответствии с основными направлениями деятельности администрации города Пензы по форме, представленной в приложении 2 к настоящему Порядку.

4.6. Проект плана мероприятий подлежит рассмотрению на общественных обсуждениях в соответствии с Порядком проведения общественного обсуждения проекта стратегии социально-экономического развития города Пензы и утверждается постановлением администрации города Пензы в течение трёх месяцев со дня вступления в постановления администрации города Пензы об утверждении стратегии.

#### 5. Порядок корректировки плана мероприятий

5.1. Корректировка плана мероприятий, координация и методическое обеспечение корректировки плана мероприятий осуществляются Управлением во взаимодействии с ответственными исполнителями.

5.2. Решение о корректировке плана мероприятий принимается главой администрации города Пензы.

5.3. Корректировка плана мероприятий осуществляется в случаях:

1) корректировки стратегии социально-экономического развития города Пензы;

2) корректировки прогноза социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период.

#### 6. Порядок мониторинга и контроля реализации стратегии и плана мероприятий

6.1. Управление готовит ежегодный отчет о ходе исполнения стратегии и плана мероприятий во взаимодействии с ответственными исполнителями в сроки, установленные действующим законодательством и муниципальными правовыми актами города Пензы.

6.2. Результаты мониторинга реализации стратегии и плана мероприятий отражаются в ежегодном отчете о результатах деятельности главы администрации города Пензы и администрации города Пензы.

6.3. Глава администрации города Пензы представляет отчет о ходе исполнения плана мероприятий и стратегии в Пензенскую городскую Думу одновременно с ежегодным отчетом о результатах деятельности главы администрации города Пензы и администрации города Пензы.

6.4. Ежегодный отчет о ходе исполнения плана мероприятий подлежат размещению на официальном сайте администрации города Пензы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, отнесенных к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне.

Приложение 1  
к Порядку  
разработки и корректировки и реализации  
стратегии социально-экономического развития  
города Пензы и плана мероприятий по  
реализации стратегии социально-экономического  
развития города Пензы

МАКЕТ  
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
ГОРОДА ПЕНЗЫ

1. Титульный лист стратегии социально-экономического развития города Пензы (далее - стратегия).

Титульный лист стратегии должен содержать:

- а) наименование документа;
- б) срок реализации стратегии.

**Раздел 1. Оценка достигнутых целей социально-экономического развития города Пензы**

1.1. Социально-экономическое положение города Пензы

Характеристика социально-экономического положения включает:

1) общую информацию о городе Пензе с данными о географическом положении, особенностях природных условий, численности и национальном составе населения, крупных населенных пунктах, основных отраслях экономики, главных транспортных магистралях;

2) анализ социально-экономического положения города Пензы за предшествующий двухлетний период по следующим направлениям:

а) демографическая ситуация (рождаемость, смертность, продолжительность жизни, состояние здоровья населения, миграционное движение);

б) социальная сфера (образование, здравоохранение, наука, культура, физическая культура и спорт, молодежная политика, занятость);

в) уровень жизни населения (среднедушевые доходы, заработная плата, прожиточный минимум);

г) макроэкономика (объем и структура валового регионального продукта);

д) отраслевая структура экономики (промышленность, сельское хозяйство, энергетика, транспорт, связь и информатизация);

е) внешнеэкономическая деятельность;

ж) инвестиции (динамика, тенденции, механизмы стимулирования, достигнутые результаты);

з) жилищно-коммунальное хозяйство;

и) налоговая и бюджетная политика;

к) состояние окружающей среды, природные ресурсы.

Для объективной оценки социально-экономического положения набор анализируемых показателей целесообразно сравнивать с показателями по Российской Федерации в целом и городам Приволжского федерального округа.

1.2. Основные проблемы социально-экономического развития города Пензы

Данная часть содержит анализ современного социально-экономического положения города Пензы, содержащий количественную и качественную характеристику основных проблем, решение которых составит основное содержание стратегии.

1.3. Оценка действующих мер по улучшению социально-экономического положения города Пензы

В данной части рассматриваются все действующие формы и методы управления со стороны федеральных исполнительных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти Пензенской области, органов местного самоуправления города Пензы, влияющие на социально-экономическое развитие города Пензы, приводятся результаты анализа эффективности реализуемых мер исходя из оценки динамики социально-экономического развития города Пензы.

Отдельно рассматривается влияние внешних факторов на социально-экономическое развитие города Пензы.

**Раздел 2. Приоритеты, цели, задачи и направления социально-экономической политики города Пензы**

Формируемые в данном разделе цели и задачи стратегии в целом определяются системой целеполагания и ее показателями.

Основные направления социально-экономической политики вытекают из целей и задач социально-экономической политики Пензенской области, а также посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации о положении в стране и об основных направлениях внутренней и внешней политики государства, указов Президента Российской Федерации, в которых определяются стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, направлений достижения указанных целей и решения важнейших задач в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации.

### **Раздел 3. Показатели достижения целей социально-экономического развития города Пензы, сроки и этапы реализации стратегии**

Данный раздел должен содержать целевые показатели реализации стратегии.

Целевые показатели стратегии устанавливаются на основе:

а) показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, установленных в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

б) показателей прогноза социально-экономического развития города Пензы;

в) целевых показателей (индикаторов) муниципальных программ города Пензы.

Целевые показатели должны быть измеримыми, непосредственно зависеть от реализации цели и решения задач.

В стратегии указываются значения целевых показателей за отчетный год (факт), на текущий год (оценка) и на планируемый период по годам реализации стратегии (прогноз).

Сведения о составе и значениях целевых показателей стратегии приводятся в табличной форме (прилагается).

В разделе целесообразно привести обоснование состава и значений целевых показателей стратегии и оценку влияния внешних факторов и условий на их достижение.

Период реализации стратегии может разбиваться на этапы. Выделение этапов реализации стратегии должно быть обосновано.

### **Раздел 4. Ожидаемые результаты реализации стратегии**

4.1. Данный раздел содержит:

а) перечень ожидаемых конечных результатов по итогам стратегии;

б) анализ рисков реализации стратегии и описания мер управления рисками реализации стратегии;

в) описание связи планируемых значений ожидаемых конечных результатов стратегии с основными показателями прогноза социально-экономического развития города Пензы на долгосрочный период.

4.2. При описании ожидаемых конечных результатов реализации стратегии необходимо дать развернутую характеристику планируемых изменений в социально-экономическом развитии города Пензы (изменения состояния социально-экономического развития города Пензы, выгоды от реализации запланированных в стратегии задач и выбранных направлений развития города Пензы).

4.3. При проведении анализа рисков реализации стратегии и описании

мер управления рисками реализации стратегии необходимо:

а) определить факторы риска с указанием источников их возникновения и характера влияния на ход и результаты реализации стратегии;

б) дать качественную и количественную оценку факторов риска;

в) предложить и их обоснование по мерам управления рисками.

4.4. В составе обоснования предложений по мерам управления рисками реализации стратегии приводятся:

а) меры правового регулирования, направленные на минимизацию негативного влияния рисков (внешних факторов);

б) меры, направленные на управление рисками, их своевременное выявление и минимизацию;

в) мероприятия по управлению реализацией стратегии, направленные на своевременное обнаружение, мониторинг и оценку влияния рисков и внешних факторов, а также разработку и реализацию мер по минимизации их негативного влияния на реализацию стратегии.

### **Раздел 5. Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии**

Данный раздел должен содержать:

а) информацию о ресурсном обеспечении реализации стратегии за счет средств бюджета города Пензы с приложением табличного материала;

б) информацию о прогнозной (справочной) оценке ресурсного обеспечения реализации стратегии за счет всех источников финансирования с приложением табличного материала.

Источниками финансирования реализации стратегии являются средства бюджета города Пензы, бюджета Пензенской области, бюджета Российской Федерации и иных источников.

### **Раздел 6. Информация о муниципальных программах города Пензы, утверждаемых в целях реализации стратегии**

Данный раздел должен содержать перечень муниципальных программ города Пензы во взаимосвязи с задачами стратегии.

### **Раздел 7. Организация реализации стратегии**

Данный раздел должен содержать:

а) информацию об участии органов местного самоуправления в реализации стратегии;

б) информацию о мониторинге и контроле за ходом реализации стратегии.

